



COORDINACIÓN GENERAL
DE PUERTOS Y MARINA MERCANTE

SCT



SECRETARÍA DE
COMUNICACIONES
Y TRANSPORTES

REESTRUCTURACION Y DESARROLLO EN LOS PUERTOS MEXICANOS

Carlos M. Jáuregui G.
Director General, Puerto de Ensenada

XVIII Congreso Latinoamericano de Puertos
Asociación Americana de Autoridades Portuarias

Miami, Fl., Julio de 2009

114 PUERTOS Y TERMINALES HABILITADOS

SIMBOLOGÍA

- Administración Portuaria Integral (Federal-SCT)
- Administración Portuaria Integral (FONATUR)
- Administración Portuaria Integral (Privada)
- Administración Portuaria Integral (Estatal)
- 98 Puertos
- 16 Terminales fuera de puerto

Golfo de México y Caribe:
58 Puertos y Terminales

Pacífico:
56 Puertos y Terminales

Notas:

- 1.- El símbolo de las APIS Estatales no indica un puerto.
- 2.- Existe Administración Portuaria Integral Estatal en Baja California Sur, Tamaulipas, Tabasco, Campeche y Quintana Roo, las cuales incluyen los puertos marcados con y las terminales marcadas con , en los estados correspondientes.
- 3.- El símbolo representa a los otros puertos concesionados a APIS Federales, además del puerto que le da nombre a la API: los casos de Ensenada, Manzanillo y Progreso.



ANTECEDENTES

1991: Inicia la reforma estructural del Sistema Portuario Nacional (SPN), en cinco ejes de cambio:

- **Descentralización** de la administración portuaria
- **Apertura** a la participación del sector privado
- **Desregulación** de la actividad
- **Modernización** del marco de relaciones laborales
- **Dominio público** de los bienes del recinto portuario

1993: Entra en vigor la Ley de Puertos actual.

1994: Se promulga la Ley de Navegación y se emite el Reglamento de la Ley de Puertos.

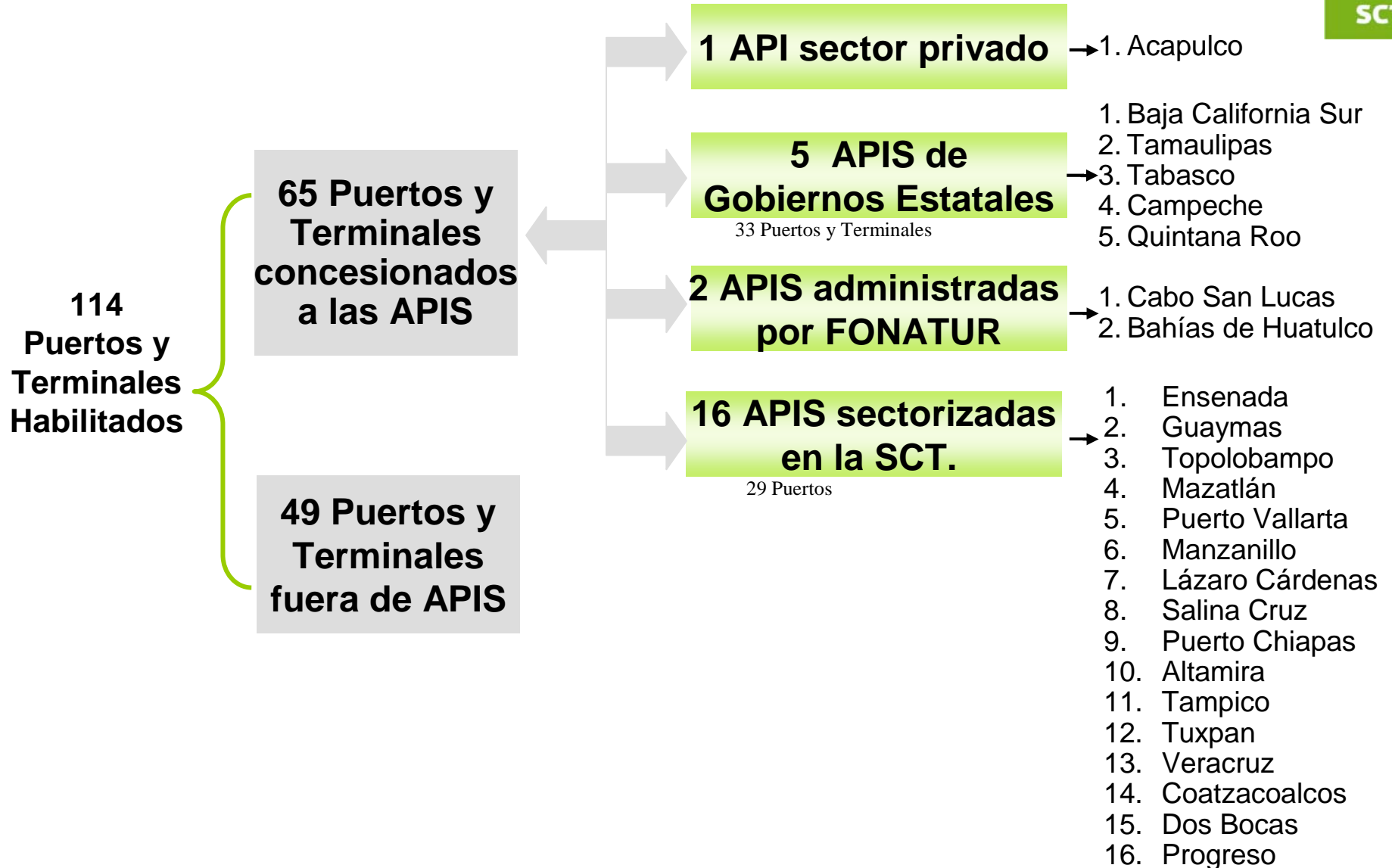
ANTECEDENTES

- 1995- 2000:** Se realizaron más de 50 licitaciones en el marco de la apertura portuaria.
- 2000:** Se modificó el Reglamento de la Ley de Puertos.
- 2006:** Se promulga la nueva Ley de Navegación y Comercio Marítimos.
- 2001-2008:** Consolidación del SPN
- Modelo eficaz de organización.
 - Inversión privada creciente.
 - Aumento sustancial de cargas.
 - Incremento de infraestructura y oferta de servicios.
 - Construcción y operación privada en principales TEC's y TUM's.

ENTORNO

Desde la publicación de la Ley de Puertos, hace 16 años, han ocurrido cambios importantes en el entorno nacional e internacional:

- ❑ El sector ha registrado profundas transformaciones en su estructura y dinámica, impulsadas por:
 - Cambios tecnológicos
 - Globalización de la economía
 - Integración de los procesos productivos y de distribución de las cadenas logísticas y de valor
- ❑ Requerimientos nuevos y más estrictos en materia ecológica y de seguridad, en puertos y terminales.



Notas:

- 1) No se incluye las concesiones de API otorgadas a empresas propiedad de los gobiernos municipales.
- 2) La concesión de API Campeche incluye otros sitios que no están habilitados como puerto o terminal: Astata y Yúmm K'aak Náab.

Sector Central



Entidades Coordinadas

Educación Náutica

Fideicomiso de Formación y Capacitación para el Personal de la Marina Mercante Nacional

Escuelas Náuticas Mercantes

- Veracruz
- Mazatlán
- Tampico
- Campeche

Administraciones Portuarias Integrales

- 
- | | |
|--------------------|-------------------|
| 1. Ensenada | |
| 2. Guaymas | |
| 3. Topolobampo | |
| 4. Mazatlán | |
| 5. Puerto Vallarta | |
| 6. Manzanillo | |
| 7. Lázaro Cárdenas | |
| 8. Salina Cruz | |
| 9. Puerto Madero | |
| | Altamira 10. |
| | Tampico 11. |
| | Tuxpan 12. |
| | Veracruz 13. |
| | Coatzacoalcos 14. |
| | Dos Bocas 15. |
| | Progreso 16. |

Gobierno Federal

- **Funciones de Autoridad**
- **Custodia de los bienes del dominio público de la federación**
- **Planeación del desarrollo Nacional**
- **Políticas Públicas**
- **Regulación**

Administraciones Portuarias Integrales

- **Administración**
- **Programas Maestros de Desarrollo Portuario**
- **Mantenimiento de la infraestructura concesionada**
- **Inversión en nueva infraestructura**
- **Promoción de la participación del sector privado en la prestación de servicios**
- **Promoción de competencia intra/ inter-portuaria**

Operadores y prestadores de servicios portuarios

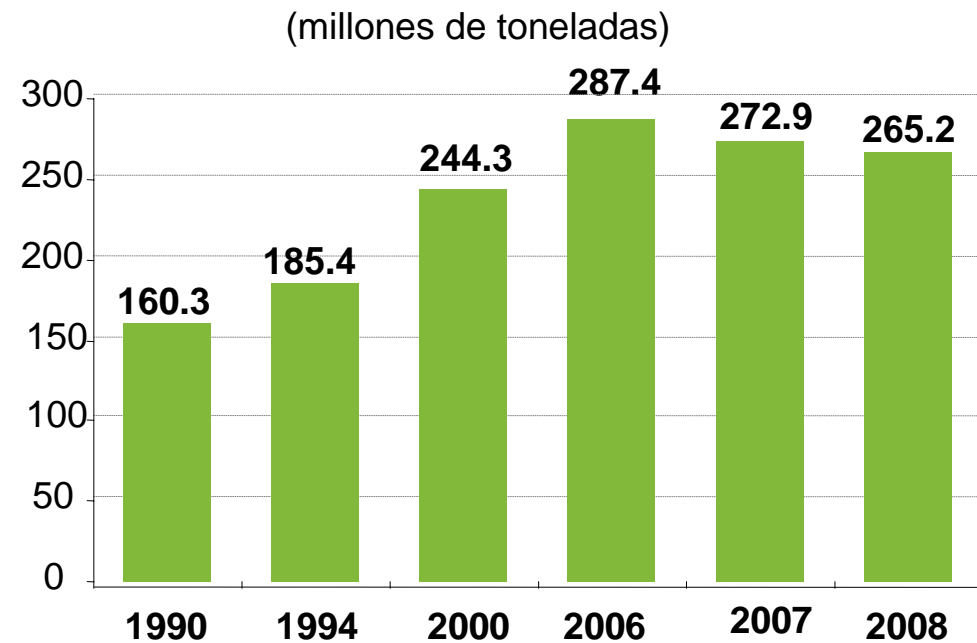
- **Construcción y/o operación de Terminales**
- **Prestación del servicio de maniobras**
- **Remolque**
- **Abastecimiento de combustibles**
- **Avituallamiento**

- ❑ Tradicionalmente, México no se ha desarrollado con una vocación marítima y portuaria relevante.

- ❑ Sin embargo, esta situación ha cambiado, particularmente a partir de las reformas realizadas en la década pasada:
 - Descentralización de la administración portuaria
 - Apertura a la participación del sector privado
 - Desregulación de la actividad
 - Modernización del marco de relaciones laborales
 - Dominio público de los bienes del recinto portuario

- ❑ Como consecuencia, la carga manejada en los puertos ha crecido sustancialmente y hoy el Sistema Portuario Mexicano es uno de los más importantes en América Latina.

Movimiento Portuario Nacional Serie histórica 1990-2008

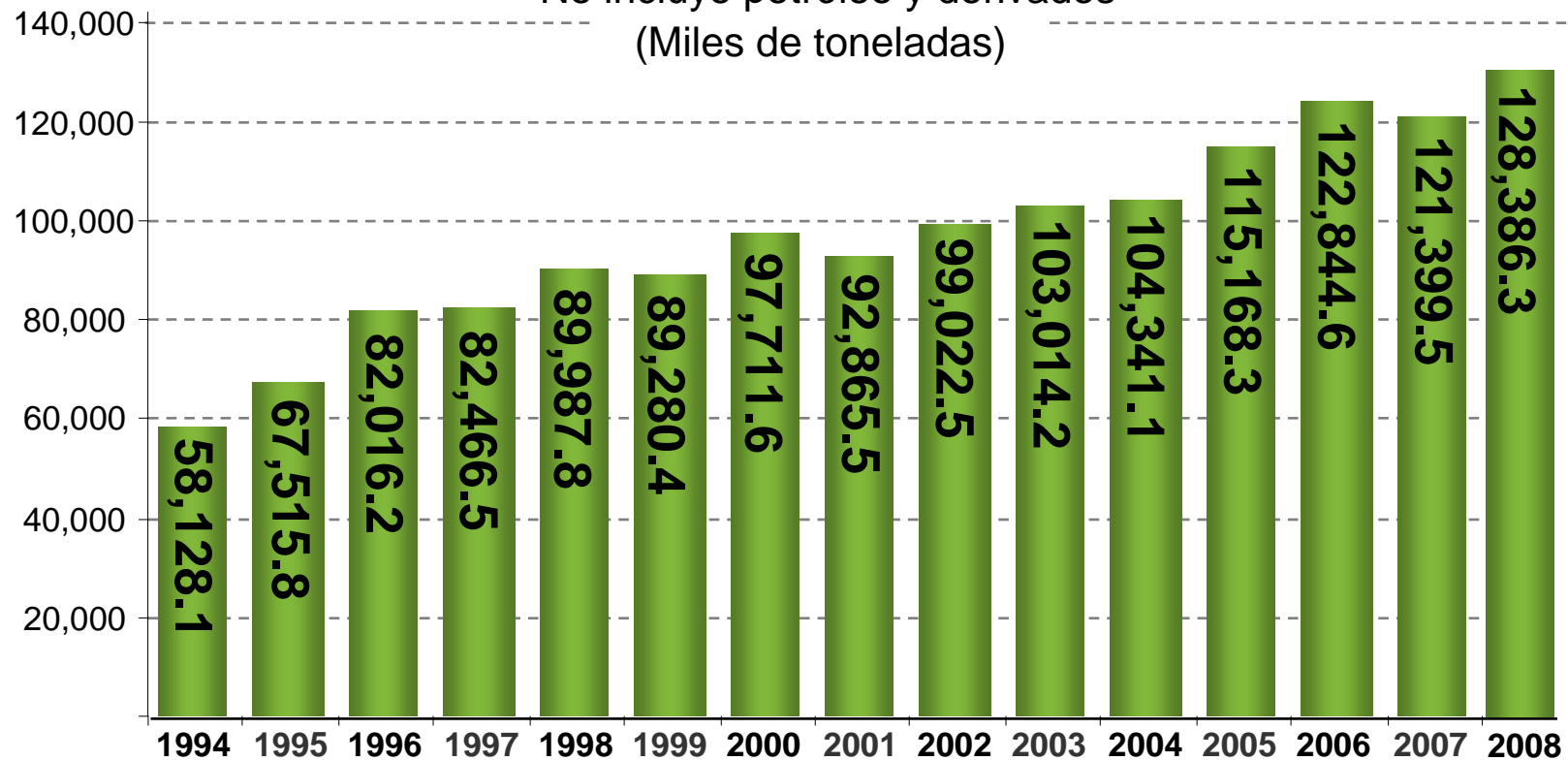


Tasa de Crecimiento
Promedio Anual (1994-2008):
2.6%

- La carga comercial, sin incluir ni petróleo ni derivados, muestra un mayor dinamismo.

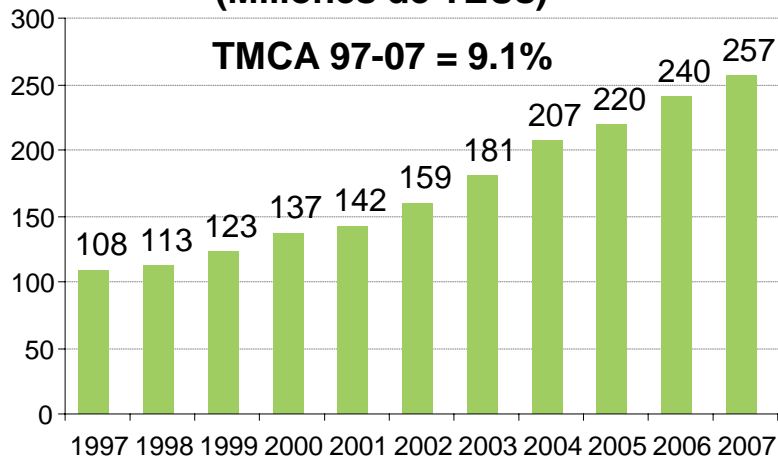
CARGA COMERCIAL*

*No incluye petróleo y derivados
(Miles de toneladas)



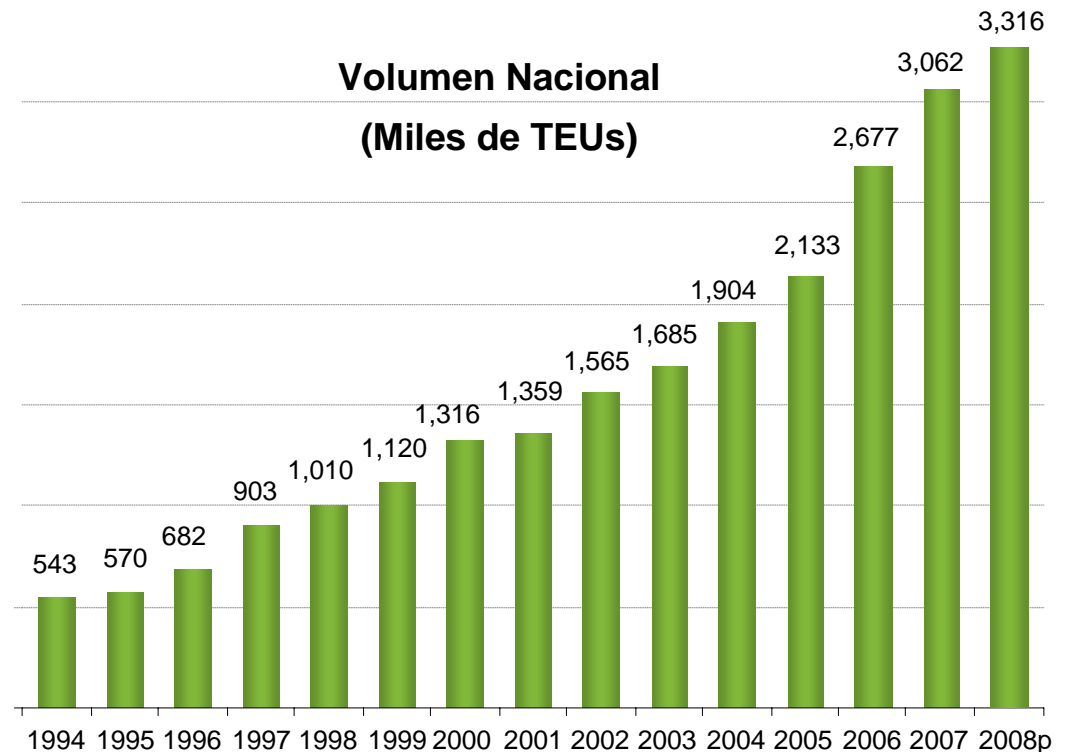
Tasas de Crecimiento Promedio Anual 1994-2008 = 5.8%

Volumen Mundial (Millones de TEUs)



- El movimiento de contenedores ha crecido significativamente tanto a nivel mundial como en el caso de México.
- Crecimiento Promedio Anual 1994-2008 = **13.7%**

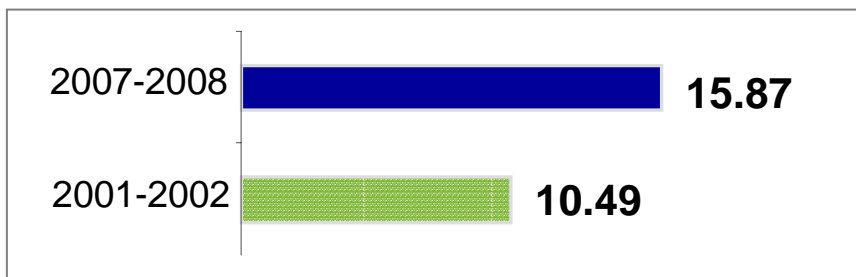
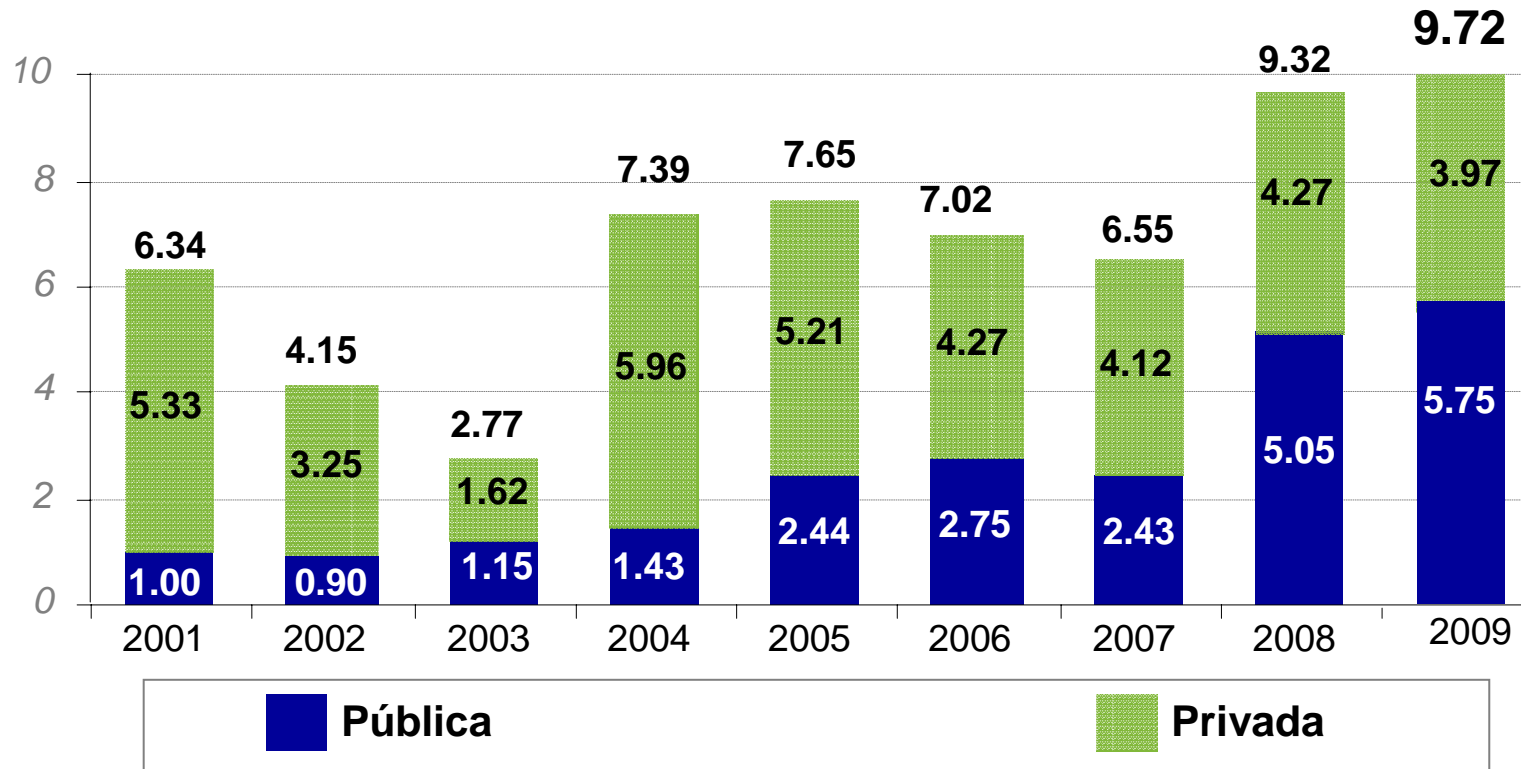
Volumen Nacional (Miles de TEUs)



Participación de la Carga Contenerizada en el tonelaje total de México (%)

	1996	2008
En la Carga Total	2.9	9.8
En la Carga Comercial	7.4	20.2
En la Carga General	39.5	56.1

(Miles de Millones de Pesos)



- Incremento de la inversión pública y privada de 4.3% en 2009 respecto al año anterior.
- Incremento del 51.3%, respecto al mismo periodo del sexenio anterior.

Programa Nacional de Infraestructura 2007-2012

Tiene como uno de sus propósitos, convertir a México en una plataforma logística altamente competitiva que aproveche nuestras ventajas geográficas y comerciales, y acelere el crecimiento económico y la generación de empleos dignos para los mexicanos.

Metas del Sistema Portuario Nacional:

- Construir 5 nuevos puertos y ampliar o modernizar otros 22.
- Construir 13 muelles para cruceros.
- Aumentar la capacidad instalada para el manejo de contenedores de 4 a 7.2 millones de TEUS.
- Incrementar el rendimiento de las operaciones en terminales especializadas de contenedores de 68 a 75 contenedores por hora - buque en operación.

Inversión Estimada 2007-2012

(miles de millones de pesos)

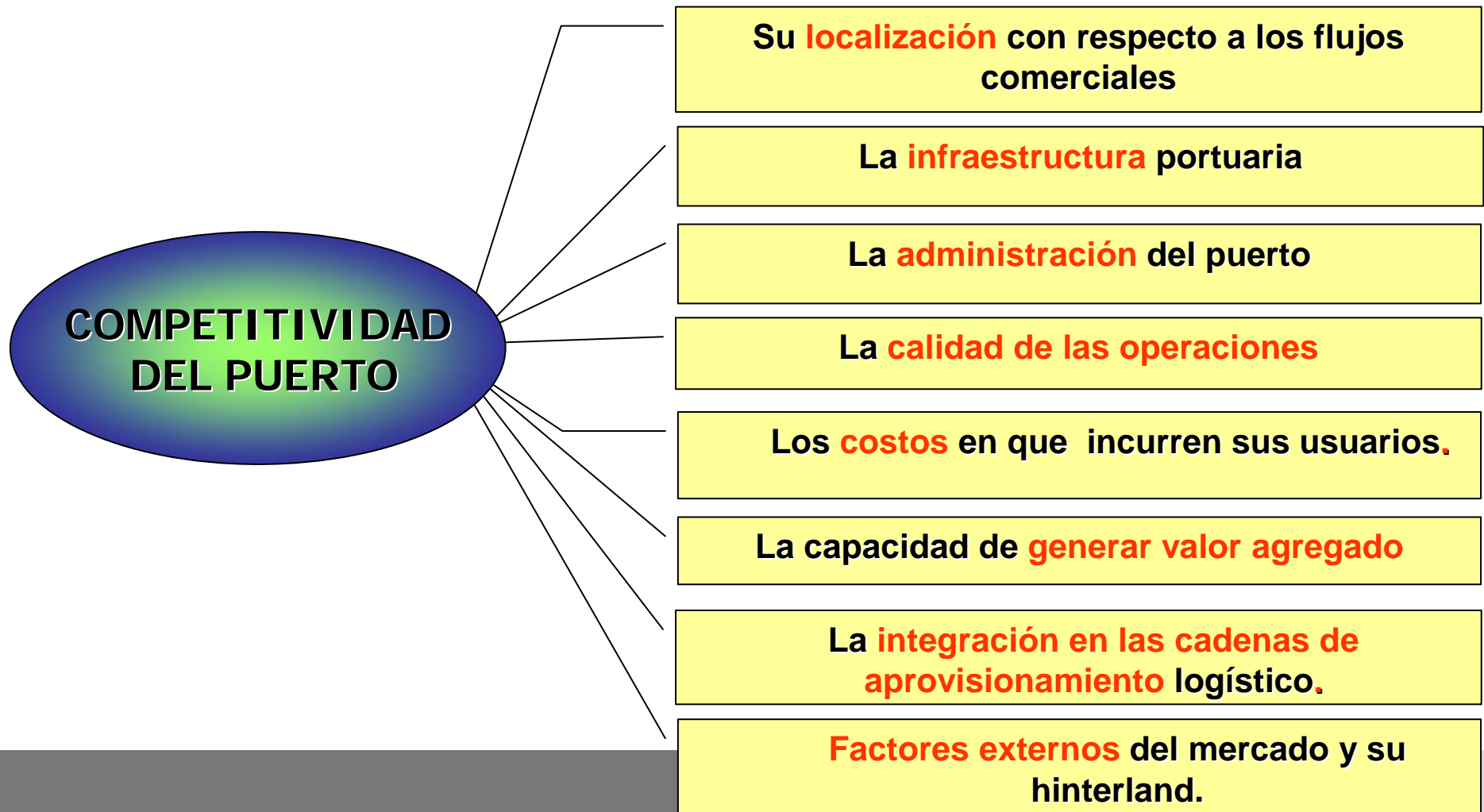
Concepto	Recursos Públicos	Recursos Privados	Total
Total	15.6	55.0	70.6
Nuevos Puertos	3.4	23.0	26.4
Ampliaciones	9.3	32.0	41.3
Conservación	2.9	-	2.9

Temas a considerar para la competitividad de los puertos.

- ✓ **La industria marítima y portuaria impacta el desarrollo del comercio mundial y las economías de los países.**
- ✓ **Mayor relevancia de las cadenas logísticas que el énfasis en la competencia entre puertos portuaria.**
- ✓ **El hinterland se basa en el desarrollo e integración de las cadenas logísticas y un nuevo modelo de regionalización portuaria.**
- ✓ **Los puertos deben impulsar las actividades de valor agregado a las cadenas logísticas.**
- ✓ **La contenerización y unitización de la carga se han convertido en requisitos para el éxito en el nuevo ambiente logístico**

Determinantes de la competitividad portuaria

Puerto competitivo: Capaz de atraer, concentrar y organizar carga e inversiones, integrándose eficientemente en las cadenas de aprovisionamiento logístico donde estas cargas participan.



Estrategias para elevar la competitividad

INFRAESTRUCTURA

ESTRATEGIAS DEL SECTOR

Para los
buques y
la carga

- Construir nuevos puertos estratégicos y terminales con infraestructura y conectividad suficientes
- Modernizar la infraestructura de los principales puertos comerciales.
- Modernizar la infraestructura en puertos fuera de APIs.

Para el
transporte
terrestre

- Invertir en sistemas integrados de transporte multimodal.
- Modernizar la infraestructura intermodal en los recintos portuarios.
- Invertir en las conexiones terrestres a los puertos con mayor capacidad.

Estrategias para elevar la competitividad

ADMINISTRACIÓN PORTUARIA

ESTRATEGIAS DEL SECTOR

Sistema de información

- Establecer puertos sin papeles
- Implantar sistemas de intercambio electrónico de datos
- Contar con sistemas de indicadores estratégicos e institucionales en las APIS.

Procedimientos Administrativos

- Concretar acuerdos bilaterales entre Dependencias
- Realizar ajustes organizacionales y funcionales en los puertos
- Revisar la integración y participación en los Consejos de Administración de las APIS.

Capacitación Portuaria

- Disponer de personal eficiente y con el perfil adecuado
- Tener una baja tasa de movilidad en la empresa.
- Establecer programas integrales de capacitación .

Estrategias para elevar la competitividad

OPERACIÓN PORTUARIA

ESTRATEGIAS DEL SECTOR

Eficiencia operativa

- Impulsar marcos operativos acordes a las mejores prácticas
- Favorecer la competitividad de las cadenas de suministro
- Mejorar la productividad de las maniobras portuarias.
- Optimizar el uso de las instalaciones portuarias concesionadas.

Disponibilidad de servicios portuarios

- Incorporar nuevos prestadores de servicios
- Premiar la eficiencia de los servicios portuarios
- Revisar los servicios que efectivamente se requieren.
- Transparentar la asignación de contratos.

Confiabilidad de los Servicios

- Revisar rigurosamente los horarios de los servicios
- Establecer mecanismos para incentivar la mejora en productividad y calidad de los servicios
- Supervisar la adecuada prestación de los servicios.

Estrategias para elevar la competitividad

C O S T O S

ESTRATEGIAS DEL SECTOR

Para los
buques y
la carga

- Revisar las tarifas que induzcan bajas en costos
- Homologar estructuras tarifas con las de nuestros socios comerciales
- Revisar mercados portuarios para desregular tarifas.
- Establecer tarifas que promuevan la productividad
- Revisar la obligatoriedad de ciertos servicios portuarios
- Mejorar la percepción del costo de los puertos

Estrategias para elevar la competitividad

GENERACIÓN DE VALOR AGREGADO

ESTRATEGIAS DEL SECTOR

Tiempo en Puerto y Capacidad de respuesta

- Reducir los tiempos de desalojo de las mercancías en puerto
- Cumplir con expectativas de usuarios en tiempos de servicio
- Crear valor a las cadenas de suministro que usan el puerto.
- Mejorar la coordinación de autoridades para reducir los tiempos y costos asociados a la entrada y salida de las mercancías.
- Mejorar la gestión portuaria para atender las necesidades de los usuarios de manera eficiente y oportuna

Estrategias para elevar la competitividad

INTEGRACIÓN CON LAS CADENAS DE TRANSPORTE

ESTRATEGIAS DEL SECTOR

Cadenas
de
Transporte

- Acuerdos y alianzas con operadores, prestadores de servicios y empresas de transporte para desarrollar servicios logísticos.
- Mejorar la conectividad de los puertos para elevar la capacidad de desalojo.
- Realizar obras de accesos terrestre para el autotransporte y el ferrocarril.
- Incrementar la capacidad de los accesos terrestres
- Promover la construcción de zonas de actividades logísticas

Estrategias para elevar la competitividad

GOBIERNO CORPORATIVO

ESTRATEGIAS DEL SECTOR

DESEMPEÑO DE LOS PUERTOS

- Mejorar el desempeño y el buen gobierno de las APIS.
- Impulsar una relación cordial y generadora de valor entre las APIS con la comunidad portuaria y la sociedad en general
- Realizar evaluaciones mensuales del desempeño de las APIS